



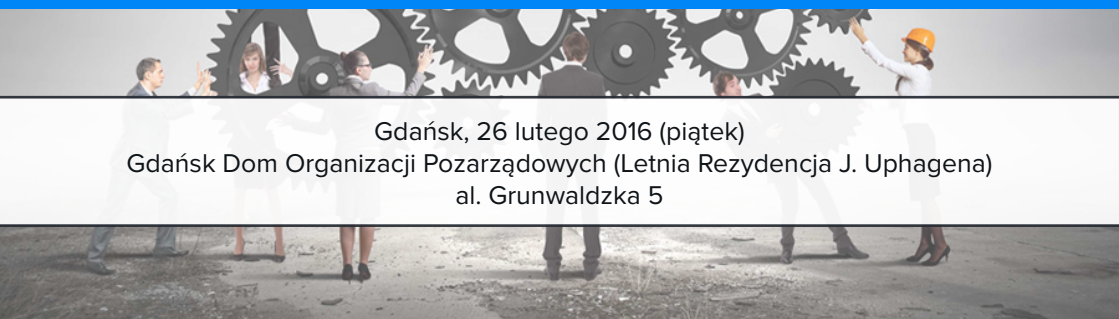
INSTYTUT
METROPOLITALNY



SEMINARIUM EKSPERCKIE

**Organizacja i funkcjonowanie jednostek
pomocniczych gminy. Dotychczasowe
doświadczenia i propozycje zmian**

Gdańsk, 26 lutego 2016 (piątek)
Gdańsk Dom Organizacji Pozarządowych (Letnia Rezydencja J. Uphagena)
al. Grunwaldzka 5



PRZEDMIOT



Obrazy będą dotyczyć problematyki organizacji i funkcjonowania jednostek pomocniczych gminy (dzielnic, osiedli i sołectw). Odpowiednio zorganizowane jednostki pomocnicze powinny odciążać gminę i jej jednostki organizacyjne poprzez szeroki udział w realizacji zadań publicznych, a także stanowić płaszczyznę partycypacji społecznej na najniższym szczeblu samorządu terytorialnego. Choć ustawa o samorządzie gminnym dopuszcza szeroką dekoncentrację władzy na poziomie gminnym, analiza prawa miejscowego oraz praktyki funkcjonowania jednostek pomocniczych wskazuje, że zjawisko to nie wykorzystuje pełnego potencjału drzemącego w społecznościach lokalnych, a w wielu przypadkach nawet w ogóle nie występuje.

Podczas seminarium będziemy starali się znaleźć odpowiedź na pytanie o prawne, socjologiczne, polityczne i ekonomiczne przyczyny, dla których stan dekoncentracji zadań publicznych na rzecz społeczności zamieszkujących jednostki pomocnicze jest tak mało zaawansowany.

Dyskusja zostanie podzielona na trzy panele. W każdym z nich zostanie wygłoszonych po pięć stanowisk w sprawie. Struktura stanowiska będzie ustandaryzowana. Prelegent powinien, w trakcie 8-minutowego wystąpienia, wskazać: (1) problem, na którym chciałby się skupić, (2) obecnie obowiązujący stan prawny w wyznaczonym przedmiocie, (3) propozycję zmiany prawnej regulacji. Po wygłoszeniu stanowisk przyjdzie czas na otwartą i interakcyjną dyskusję.

ZAPISY

Seminarium jest otwarte i bezpłatne. Dla celów organizacyjnych wymagane jest jednak zgłoszenie chęci uczestnictwa na adres:

konferencje@im.edu.pl

PROGRAM



- 9:00 – otwarcie seminarium
- 9:00 – 9:30 – wykłady wprowadzające
- 9:30 – 11:30 – I panel
- 11:30 – 12:00 – poczęstunek
- 12:00 – 14:00 – II panel
- 14:00 – 15:30 – III panel
- 15:30 – zamknięcie seminarium

PANELE

- **Rola jednostki pomocniczej w funkcjonowaniu gminy** -
w I panelu przedmiotem obrad będą funkcje, jakie spełniają i spełniać powinny w polskim systemie prawnym jednostki pomocnicze gminy. Czy struktury te są niezbędnym elementem struktury samorządu terytorialnego i czy ich powoływanie powinno być obowiązkiem gminy? Podejmiemy próbę odpowiedzi czy celem ich działania ma być raczej animowanie społeczności lokalnej czy może włączanie jej w bieżące zarządzanie sprawami gminy. Z jednej strony konieczne będzie ukazanie dotychczasowych praktyk włączania jednostek pomocniczych gminy w realizację zadań publicznych należących do gmin. Z drugiej zaś strony należy także postawić pytanie, czy dotychczasowa forma jednostek pomocniczych gminy pozwala na ich pełne wykorzystanie zgodnie z pierwotnymi założeniami.
- **Organizacja wewnętrzna jednostek pomocniczych gminy** - II panel
dotyczyć będzie problematyki organizacji wewnętrznej jednostek pomocniczych w kontekście funkcji, jakie ma ona sprawować w funkcjonowaniu gminy. W tej części seminarium zostanie podjęta próba oceny dotychczasowych rozwiązań ustrojowych przyjętych na poziomie ustawowym oraz w prawie miejscowym. Czy specyfika działania jednostek pomocniczych w miastach

i na wsi stanowi wystarczającą podstawę do rozróżnienia ich organizacji wewnętrznej? Czy zmiany legislacyjne powinny prowadzić do ograniczenia swobody gminy w kształtowaniu ich struktury organizacyjnej? Czy obecnie obowiązujące regulacje dotyczące organów jednostek pomocniczych gminy dają wystarczającą rękojmię prawidłowości wykonywania zadań publicznych na poziomie samorządu terytorialnego?



- **Mechanizmy finansowania jednostek pomocniczych gmin -**

Podstawowym problemem, który jest związany z tematem tego panelu, jest niejednolita regulacja systemu finansowania jednostek pomocniczych. Z jednej strony w pełni zinstytucjonalizowano jedną z form finansowania zadań sołectwa, jaką jest fundusz sołecki, z drugiej jednak przekazywanie środków finansowych jednostkom pomocniczym w miastach pozostawione zostało całkowitej swobodzie gmin. Spotykane są rozwiązania zbliżone do funduszu sołeckiego, wydzielanie środków uwzględniających liczbę mieszkańców czy wielkość terytorium jednostki, a także konkursy wzorowane na formach finansowania organizacji pozarządowych. Zdarzają się również gminy, w których zupełnie zrezygnowano z mechanizmów wspierania realizacji zadań jednostek pomocniczych środkami finansowymi. Warto zatem zastanowić się nad potrzebą ujednoczenia systemu finansowania jednostek pomocniczych gminy.

ORGANIZATORZY



Instytut Metropolitalny

Instytut Metropolitalny to organizacja pozarządowa, apolityczna i ekspercka (think tank) działająca na rzecz metropolii i systemu jednostek samorządu terytorialnego. Jego działalność polega na obsłudze eksperckiej wskazanych instytucji, a także na prowadzeniu prac badawczych związanych z ich organizacją i funkcjonowaniem. Zespół IM składa się z naukowców (prawników, administratywistów, urbanistów), profesjonalistów (urzędników, projektantów), a przede wszystkim pasjonatów tematu.



Regionalne Centrum Informacji i Wspomagania Organizacji Pozarządowych

Fundacja, której głównym zadaniem jest udzielanie pomocy w jak najszerszym zakresie organizacjom pozarządowym oraz wszelkim innym przejawom aktywności obywatelskiej. Organizacja ta działa w pełni niezależnie, skupiając wokół siebie ekspertów z różnych dziedzin. Jest to także jedna z najbardziej doświadczonych organizacji trzeciego sektora, która działa niemalże od początku wolnej Polski.



KONTAKT

Koordynatorzy projektu

Piotr Maciaszek

T: +48 604 250 796

M: piotr.maciaszek@im.edu.pl